

Carta-Documento de análisis y sensibilización de cara a las Elecciones Ayuntamiento de Alcobendas y a la próxima legislatura (propuesta elaborada por Arturo Angulo, Sintiendo el Sur, para compartir con las Organizaciones participantes en el Foro de Cooperación de Alcobendas y pudiera servir para un diálogo constructivo con los Partidos Políticos)

POR EL REFUERZO DE LA COOPERACIÓN EN ALCOBENDAS Y LA COMUNIDAD DE MADRID EN LA PROXIMA LEGISLATURA

El próximo 28 de mayo se celebrarán las elecciones municipales y autonómicas y a las ONG de Desarrollo que participamos en las actividades municipales de cooperación queríamos transmitir a los partidos políticos y a la población de Alcobendas algunos mensajes importantes.

Un mundo que necesita más cooperación

En primer lugar, señalar que la situación mundial lleva años en una deriva nada halagüeña y la evolución de los datos de pobreza, hambre y desigualdad ha dado un giro al alza alejándose de los compromisos de la Agenda 2030. Los motivos son múltiples, desde los efectos sentidos del cambio climático, los múltiples conflictos bélicos activos y la inexistencia de mecanismos que velen por un equilibrio en los recursos entre los diferentes países del mundo.

La cooperación al desarrollo busca enfrentar esta realidad, por un lado, colaborando con la redistribución de recursos y apoyando a los más vulnerables, por otro generando interconexiones que eviten conflictos y nos acerquen entre seres humanos, pueblos y culturas generando futuros posibles sostenibles. Cooperar hoy es más necesario y urgente que nunca.

La realidad y la evolución de Alcobendas en su compromiso por la cooperación

Haciendo un repaso de la evolución del compromiso presupuestario para esta área; vemos que Alcobendas tras ser una de las ciudades referentes en cooperación internacional en los comienzos del siglo XXI, donde se acercó al millón y medio de euros anuales euros destinado intervenciones de cooperación internacional (alrededor del 1% del presupuesto municipal del momento), con diferentes líneas como: las convocatorias de proyectos de cooperación (que superaron los 40 proyectos anuales en 2006 o 2007), la formación de cooperantes¹ con cursos regulares y una Oficina específica de Cooperación Internacional (destacando el periodo de mayor ambición entre 2005 y 2010), líneas de proyectos bilaterales con ayuntamientos del sur (que incluían hermanamientos activos con municipalidades como Posoltega en Nicaragua o Villa el Salvador (en Lima-Perú), entre otras, y giras de formación con alcaldes y técnicos municipales celebradas en Alcobendas.

De este escenario, se pasó a una drástica y progresiva reducción de la Cooperación del Ayuntamiento de Alcobendas de más del 70% tras la crisis de 2010 no superando los 0,4 millones de euros desde 2014. Hay que reconocer que este proceso fue desgraciadamente generalizado, que algunas administraciones, como la Comunidad de Madrid profundizaron aún más su recorte hasta dejarlo en cifras testimoniales.

¹ Estos cursos entre otras cuestiones contribuyeron a generar un vivero de profesiones de cooperación alcobendenses. A modo de ejemplo la actual directora la Función Vicente Ferrer o el responsable de incidencia política de la Coordinadora española de ONGD participaron en esos cursos y procesos.

Recientemente en las Cortes Generales, Congreso y Senado, se aprobó por amplia mayoría (con los votos a favor del PSOE, el PP, Unidas Podemos, Más País o Ciudadanos) la Ley de Cooperación para el Desarrollo y la Solidaridad Global. En ella se apunta al compromiso de alcanzar el 0,7% de la Renta Nacional Bruta para Cooperación para el Desarrollo. En estos momentos estamos en el entorno del 0,3% a nivel estatal.

Alcobendas sigue siendo uno de los municipios que a nivel estatal se encuentra en el top 10 de municipios de mayor renta per cápita del país, no habiendo empeorado su situación en las dos últimas décadas, y sí en cambio han descendido sus niveles de compromiso con la Cooperación. Si en 2005 el equivalente al aporte presupuestario gestionado por el Ayuntamiento para intervenciones de cooperación llegó a alcanzar los 13€ por ciudadano de Alcobendas (Euros de entonces que tenían mayor valor) ahora nos encontramos en el entorno de los 3 €/por habitante. Es fundamental que esta tendencia se cambie.

En el anexo 2 podemos ver otras ciudades españolas que nos superan.

Una legislatura con algunos cambios positivos, pero de limitada ambición

De la última legislatura podemos señalar algunos de los puntos que han caracterizados sus políticas de cooperación; entre los positivos indicar que el Foro de Cooperación ha estado bastante activo y el trato recibido por la organizaciones ha sido cercano, las convocatorias de proyectos se han adaptado y posibilitan que las ONGD locales puedan presentarse a las mismas, se han incentivados las intervenciones de sensibilización en el municipio, se han ofertado formaciones de interés vinculadas a los temas más candentes de la Cooperación Internacional y a la gestión de proyectos, y Alcobendas sigue perteneciendo al grupo de municipios de la Madrid referentes en cooperación.

Entre las debilidades destacar que no se ha logrado dar el salto cualitativo necesario en la política de Cooperación con un fortalecimiento acorde a nivel institucional/administrativo y presupuestario siguiendo muy lejos de las cifras y compromisos de hace una década. En uno de los ejercicios, incluso, no se logró sacar la convocatoria de proyectos.

Hay que reconocer que han sido cuatro años complicados con una Pandemia que impactó en la planificación y se sumó a las dificultades administrativas, algunas (no todas) dependientes de legislaciones y normativas supramunicipales.

Retos de futuro: retomando el protagonismo como Ciudad Cooperante

Son muchos y posibles y esta nueva legislatura debe ser el momento de dar ese salto adelante en el que se fortalezcan de manera estratégica muchas de las líneas de trabajo de Cooperación desde el Ayuntamiento de Alcobendas.

En primer lugar, debe establecerse una senda presupuestaria clara y progresiva para que las políticas de cooperación alcancen el 0,7% del presupuesto municipal en 2030. En la próxima legislatura debiera alcanzarse al menos el millón de euros que se sobrepasó ampliamente hace una década, lo que posibilitaría: i) un incremento de la cantidad de los proyectos aprobados y de la dimensión de los mismos en las convocatorias de proyectos, ii) un refuerzo del personal del ayuntamiento dedicado al impulso, seguimiento y gestión de esta área, iii) un fortalecimiento de las líneas de formación más estructuradas, iv) líneas de trabajo para la

Ciudadanía Global, v) exploración en líneas de cooperación bilateral con municipios hermanados del Sur Global; vi) aportes a posibles fondos municipales de solidaridad de cooperación de gestión intermunicipal.

En segundo lugar, sería deseable realizar una estrategia de Cooperación para la próxima legislatura concertada con las organizaciones de cooperación, abierta a la ciudadanía y alineada con la nueva Ley de Cooperación para el Desarrollo y la Ciudadanía Global recientemente aprobada a nivel estatal con el apoyo de grupos con representación en la Ciudad de Alcobendas como el PSOE, el PP, Unidas Podemos o Ciudadanos.

Pedimos por tanto un pacto municipal por el impulso de la cooperación.

La Comunidad de Madrid: una década sin cooperación

La evolución de la cooperación a nivel de la Comunidad de Madrid es muy desalentadora, pasando a ser irrelevante en el panorama nacional en comparación con otras Comunidades Autónomas y aportando el 2º menor porcentaje sobre su presupuesto autonómico de las 17 Comunidades Autónomas y con un aporte por debajo del 0,02% del Presupuesto Autonómico. Como ciudadanos madrileños estamos aportando menos de 1 euro/persona al año a este tipo de políticas, muy por debajo del País Vasco (24€), Navarra (23€/p), Extremadura (11€) o la Rioja (9€).

Es una realidad que debe cambiarse en la próxima legislatura, no hay excusas.

Nos alineamos con la campaña de la Red de ONGD de Madrid en que exige a los partidos políticos madrileños los siguientes 7 compromisos (por una Comunidad de Madrid de 7 de siete estrellas). [Elecciones 2023 - Red de ONGD de Madrid \(redongdmad.org\)](https://redongdmad.org)

1. Asumir por parte de las administraciones madrileñas que la cooperación al desarrollo es una política pública esencial para alcanzar una justicia social global dotada de recursos técnicos y económicos suficientes. La Red considera esencial el incremento gradual del presupuesto destinado a las políticas de cooperación, marcando como objetivo alcanzar el 0,7% del presupuesto antes de 2030 y, al menos, el 0,5% al final de la legislatura 2023-2026. **Muy lejos de estas cifras, queda el actual 0,02% que destina la Comunidad de Madrid, lo que la sitúa a la cola de las comunidades autónomas en financiación.**

2. Hacer de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) una agenda transversal con suficiente entidad institucional y dotación presupuestaria. Entre otras medidas se considera imprescindible definir y aplicar una Estrategia de Desarrollo Sostenible en el ámbito de toda la Comunidad de Madrid, así como, vincular parte de los fondos *Next Generation* de la Unión Europea a la creación de modelos de desarrollo sostenibles.

3. Garantizar la participación efectiva de la sociedad civil, incluyendo a las ONGD, en las políticas de cooperación. Es necesario impulsar su participación real, equitativa y efectiva en el Consejo de Cooperación para que se convierta en un verdadero órgano de decisión ciudadana. Y asegurar los recursos suficientes de la Red de ONGD de Madrid, en su papel como única plataforma representativa de las ONGD en la Comunidad de Madrid.

4. Impulsar en la política madrileña de cooperación al desarrollo de la Comunidad de Madrid medidas encaminadas al empoderamiento de las mujeres en la defensa de sus derechos y hacia la equidad de género en los ámbitos económico, social y político. Entre otras medidas, la Red considera esencial garantizar que al menos el 15% de los proyectos de cooperación internacional sean de fomento de la equidad de género.

5. Reforzar la estrategia de Acción Humanitaria con recursos adicionales para atender las necesidades vitales y a las personas en situación de mayor vulnerabilidad, como es el caso de las personas desplazadas y refugiadas; o quienes viven en situación de conflicto. Para que esto se haga posible hay que alcanzar el 10% de la AOD en Acción Humanitaria.

6. Promover la Educación para el Desarrollo y la Ciudadanía Global (EpDCG) para contribuir a la construcción de una ciudadanía global crítica y activa a favor de la justicia social y la equidad en el mundo. Para ello es necesario redistribuir los porcentajes de AOD, de modo que la educación para el desarrollo y la ciudadanía global (EpDCG) suponga un 20% de las líneas de acción existentes.

7. Impulsar la Coherencia de Políticas para el Desarrollo Sostenible a través de mecanismos como la compra pública ética o la justicia fiscal.

Anexos:

Anexo 1

Alcobendas (datos disponible en la portal de la Federación Española de Municipios y Provincial)

Gobierno Municipal	Año	Presupuesto cooperación	Presupuesto munic	% Coop	Proyectos	Desembolsado Cooperación	%Coop
PSOE-Caballero	2005	907.507	241.603.008	0,38%	39	900951	0,37%
PSOE-Caballero	2006	1.415.000	167.882.384	0,84%	42	1400050	0,83%
PSOE-Caballero	2007				47		
PP-Vinuesa	2010	622.625			3	622625	
PP-Vinuesa	2011	867.805			8	867805	
PP-Vinuesa	2012	971.710	146.245.920	0,66%	14	763205	0,52%
PP-Vinuesa	2013	507.190	148.623.944	0,34%	21	507190	0,34%
PP-Vinuesa	2014	385.181	141.768.944	0,27%	9	103780	0,07%
PP-Vinuesa	2015	385.181	211.587.472	0,18%	17	323038	0,15%
PP-Vinuesa	2016	387.004	226.544.544	0,17%	13	387004	0,17%
PP-Vinuesa	2017						
PP-Vinuesa	2018	347.732			12		
PSOE-CIUDADANOS	2019	342.535			0		
PSOE-CIUDADANOS	2020	336.560	175.940.000	0,19%	9	281374	0,16%

Los datos de los últimos ejercicios aún no han sido subidos al sistema por la FEMP, pero la tabla sirve para hacerse a la idea de los rangos presupuestarios y de ejecución desde 2005 a 2020. Sería bueno completarlos. Las convocatorias de proyectos de los últimos años parece que se han mantenido en cifras similares.

Anexo 2

Ciudades intermedias españolas que actualmente superan a Alcobendas en compromiso presupuestario con la Cooperación Datos provisionales de 2023

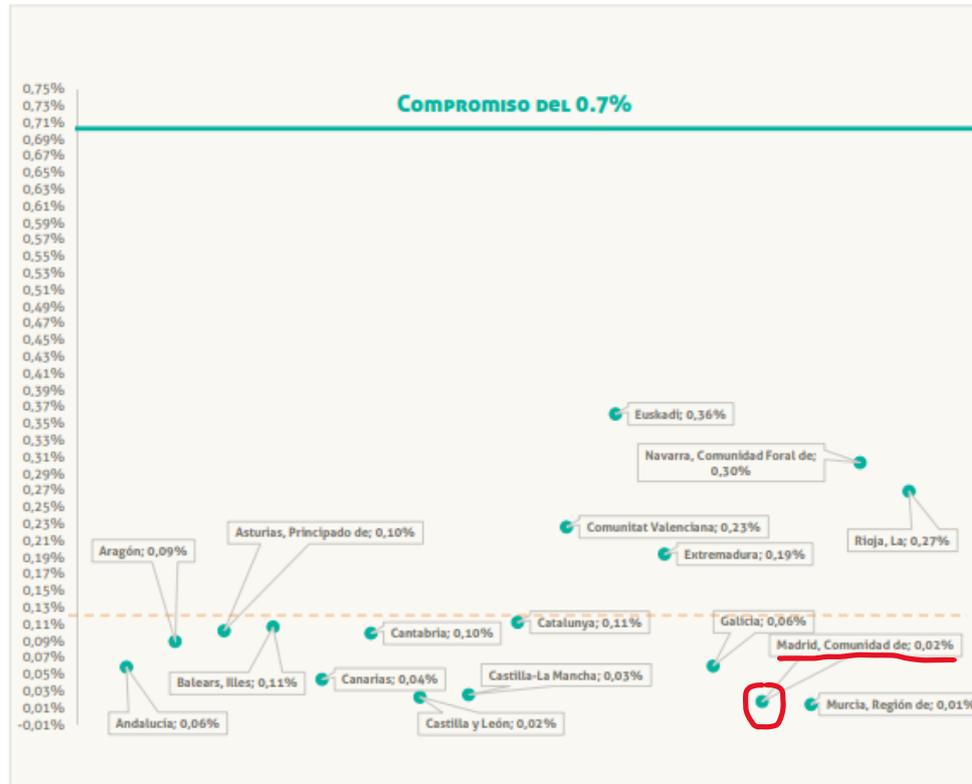
Listado de ciudades intermedias con aportes significativos en cooperación (ordenadas por €/hab/año aportado y por encima del 0,25% de su presupuesto municipal)						
Municipio	CCAA	Población	Pp Coop Inter	€/hab/año	pp/Pp total n	Partidos Gobierno
Vitoria- Gasteiz	Euskadi	253.672	3.187.968 €	12,57 €	0,73%	PNV + PSE
Donostia	Euskadi	187.849	2.164.537 €	11,52 €	0,56%	PNV + PSE
Sant Cugat del Vallès	Catalunya	94.012	752.746€	8,01 €	0,76% *	ERC-PSC-CUP
Pamplona	Navarra	203.418	1.525.319 €	7,50 €	0,76%	Navarra Suma
Córdoba	Andalucía	319.515	2.350.500 €	7,36 €	0,5% *	PP-Ciudadanos
Burgos	Castilla y León	173.500	1.023.000 €	5,90 €	0,42%	PSOE + Cs
Gijón	Asturias	272.013	1.420.000 €	5,22 €	0,64%	PSOE-IU
Castelló	C Valenciana	171.857	840.930 €	4,89 €	0,43%	PSOE, COMPROMIS y CASTELLÓ EN MOVIMENT
Sant Boi de Llobregat	Catalunya	83.755	393.883€	4,70 €	0,74% *	PSC - Iniciativa per Catalunya
Girona	Catalunya	101.932	456.670€	4,48 €	0,74% *	Junts x Catalunya - ERC
Teruel	Aragón	53.429	226.342 €	4,24 €	0,38%	PP-Ciudadanos
Toledo	Castilla-La Mancha	85.811	359.000 €	4,18 €	0,32%	PSOE
Oviedo	Asturias	215.167	861.251 €	4,00 €	0,31%	PP - Ciudadanos
Santa Coloma de Gramenet	Catalunya	119.289	393.399€	3,30 €	0,83% *	PSC
Avilés	Asturias	75.877	206.224 €	2,72 €	0,28%	PSOE

* En los municipios catalanes el % se calcula sobre una parte del presupuesto municipal, no sobre el total, por lo que no es equivalente (el % podría ser

Anexo 3

Comparativa de los niveles de Cooperación (Ayuda Oficial al Desarrollo-AOD) de las diferentes Comunidades Autónomas

TABLA 3. MEDIA DEL PORCENTAJE DE AOD EN RELACIÓN CON EL PRESUPUESTO TOTAL CONSOLIDADO 2022



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS Y DE LAS CCAA.

Consulta [el informe completo](#) elaborado por La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo.